



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	27.362/2025
Estudo Preliminar nº:	008/2025
Secretaria:	Secretaria de Licitações e Planejamento
Setor / Órgão:	Subsecretaria de Compras e Licitações
Objeto:	<i>Os estudos preliminares aqui resumidos tem por objeto analisar a melhor possibilidade em eliminar vetores e pragas urbanas existentes nas dependências do Almoxarifado Central da Prefeitura e na sede da Secretaria de Licitações e Planejamento.</i>
	Apoio Técnico: Luciana Brantes dos Santos Lima - Matr. 100.286
	De acordo: Aline Oliveira de Bustamante - Matr. 199.017
2. INTRODUÇÃO:	
<p>O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que melhor irá atender à necessidade abaixo especificada.</p> <p>O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.</p> <p>O Município não dispõe de Plano de Contratações Anual (PCA), porém o presente faz parte do planejamento interno de contratação da Secretaria de Licitações e Planejamento.</p>	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>A presente contratação se faz necessária para garantir a higiene, a segurança sanitária e a preservação dos materiais armazenados no Almoxarifado Central, pertencente a esta Secretaria de Licitações e Planejamento.</p> <p>No Almoxarifado Central são armazenados, entre outros itens, gêneros alimentícios como biscoitos, leite e açúcar, os quais naturalmente atraem insetos e outros animais. A presença desses produtos aumenta o risco de infestação, podendo resultar na inutilização dos alimentos estocados e na proliferação descontrolada de pragas urbanas.</p> <p>O serviço de controle de pragas urbanas já vem sendo executado há aproximadamente dois anos, demonstrando-se eficiente no combate às infestações anteriormente presentes no local, como ratos, baratas e formigas. A continuidade dessa prestação de serviço é, portanto, essencial para manter o ambiente salubre e assegurar a integridade dos produtos</p>	



armazenados.

Informamos que o serviço de dedetização será realizado pela primeira vez na sede da Secretaria de Licitações e Planejamento. Ressaltamos que, após a unificação de todos os membros da equipe em uma única unidade, foi constatado um aumento significativo na presença de pragas urbanas, com destaque para baratas e formigas.

A situação tem gerado considerável desconforto aos servidores, além de representar riscos à saúde e comprometer as condições de salubridade do ambiente de trabalho.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A empresa contratada deverá prestar os serviços de desratização, desinsetização, consistindo no controle integrado de vetores e pragas, como ratos, camundongos, baratas, formigas, moscas, mosquitos, aracnídeos, quilópodes e quaisquer outros insetos que possam causar agravos à saúde e/ou prejuízos econômicos, bem como na garantia de um ambiente adequado e microbiologicamente controlado.

Os produtos a serem aplicados/manejados para a execução deste serviço, necessitam, conforme prevê a legislação vigente, serem aplicados por técnicos habilitados, observando todas as normas técnicas e garantindo total segurança.

A contratada deverá cumprir integralmente os requisitos estabelecidos na Lei nº 7.806, de 12 de dezembro de 2017, sendo responsável por fornecer todos os materiais, equipamentos, mão de obra, assistência técnica e informações necessárias à plena execução dos serviços contratados.

O serviço deverá ser executado com periodicidade mensal, pelo período 1 (um) ano consecutivos, abrangendo ambientes internos e externos, visando à eliminação e controle total de insetos e pragas urbanas, conforme a legislação sanitária vigente.

A periodicidade mensal visa assegurar a eficiência contínua do controle, contribuindo para a qualidade ambiental dos espaços tratados e garantindo a efetividade das ações preventivas e corretivas durante toda a vigência contratual.

Estas aplicações deverão ser realizadas preferencialmente as últimas sextas-feiras do mês (mediante agendamento prévio).

A empresa contratada deverá apresentar comprovação de regularidade jurídica, fiscal, sanitária e ambiental, atendendo aos seguintes requisitos: credenciamento junto ao Instituto Estadual do Ambiente – INEA; registro válido da empresa e do responsável técnico junto ao respectivo Conselho Profissional de Classe; alvará de funcionamento expedido pelo órgão



competente; licença/inscrição sanitária e ambiental válidas, conforme a atividade exercida; estar devidamente cadastrada e com a regularidade fiscal e jurídica comprovada perante os órgãos fiscalizadores das esferas municipal, estadual e federal, incluindo a apresentação de certidões negativas ou positivas com efeito de negativa, conforme exigido na legislação vigente.

Os funcionários envolvidos neste serviço deverão estar devidamente uniformizados, identificados e utilizando todos os equipamentos de proteção individual que a legislação vigente exija.

Para tal serviço, a empresa vencedora deverá fornecer todos os insumos e produtos necessários a plena realização dos trabalhos, bem como arcar com as custas referente ao transporte, materiais, funcionários (incluindo encargos sociais) e ferramentas.

Fica FACULTADA, a(s) empresa(s) interessada(s) na contratação, visita técnica aos imóveis contemplados pelos serviços descritos neste instrumento, para levantamento geral das condições das áreas e melhor elaboração de proposta.

A empresa deverá emitir Relatório de Execução ou documento equivalente que comprove a execução dos serviços, indicando as informações dos produtos utilizados durante as aplicações, tais como: nome do produto, princípio ativo, metodologia de aplicação, antídoto e registro no Ministério da Saúde.

A empresa vencedora do certame deverá dar garantia dos serviços prestados e se comprometer a realizar visitas periódicas aos locais de aplicação dos produtos para comprovação da eficácia do serviço prestado; em caso de necessidade, o fiscal do contrato poderá solicitar a antecipação de tais visitas, tendo a empresa Contratada um prazo de 24 horas para atendimento desta demanda.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

A estimativa de quantidade para a contratação do serviço em tela foi definida com base na necessidade de execução mensal, conforme estabelece o Art. 6º da Lei Federal nº 7.806, de 12 de dezembro de 2017, que dispõe:

" As ações de controle de vetores e pragas urbanas deverão ser executadas de forma continuada, de acordo com a periodicidade necessária para garantir sua eficácia, observadas as normas técnicas e sanitárias vigentes."

Nesse sentido, a execução mensal dos serviços é essencial para assegurar a efetividade do controle, a prevenção de reinfestações e o monitoramento contínuo das áreas atendidas, conforme recomendado por normas sanitárias e técnicas do setor.



A área total do Almojarifado Central é de 1.009,50 m² e a área da Secretaria de Licitações e Planejamento é de 249,98 m², em ambos os locais o serviço deverá ser prestado mensalmente, pelo período de 1 (um) ano, as plantas de ambos os locais foram anexadas a este estudo.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O levantamento de mercado consiste na realização de análise de soluções possíveis e justificativa técnica e econômica para a escolha da melhor alternativa para contratar.

Dentre as soluções possíveis para atendimento da necessidade da administração pública podemos citar:

SOLUÇÃO 01 - Aquisição dos produtos e materiais para a prestação do serviço pelos servidores.

SOLUÇÃO 02 - Contratação de empresa especializada para a prestação do serviço

A **SOLUÇÃO 01**, ou seja a execução direta do serviço de controle de vetores e pragas urbanas pelo Município mostra-se inviável e desvantajosa sob os aspectos técnico, operacional e econômico. Para que tal atividade fosse realizada com recursos próprios, seria necessária não apenas a aquisição de todos os produtos químicos homologados para aplicação, como também a compra de equipamentos específicos para o manejo seguro dessas substâncias — tais como bombas costais, pulverizadores, atomizadores, entre outros.

Além disso, seria imprescindível a aquisição de todos os equipamentos de proteção individual (EPIs) adequados, em conformidade com as normas da Anvisa, Ministério da Saúde e demais legislações sanitárias vigentes, a fim de garantir a segurança e integridade física dos servidores designados para a atividade.

Cabe destacar ainda que os servidores municipais atualmente não possuem capacitação técnica específica para a manipulação e aplicação dos referidos produtos. Isso demandaria um investimento adicional em treinamento e qualificação, o que representaria um custo elevado e um considerável tempo até que se alcançasse o nível de eficiência exigido.

Diante desse cenário, a contratação de empresa especializada (**SOLUÇÃO 02**), com experiência comprovada e profissionais capacitados, representa a solução mais eficiente, segura e economicamente viável, garantindo o cumprimento da legislação vigente, a qualidade do serviço e a proteção da saúde pública.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:



Para fins de estimativa do valor da contratação, foi considerada a última contratação realizada por esta Secretaria de Licitações e Planejamento, registrada no Processo Administrativo nº 16.654/2023. Os valores constantes daquele processo foram devidamente atualizados com base em índices oficiais de correção monetária, a fim de refletir os preços praticados atualmente no mercado.

Na referida contratação, constavam também os itens 02 e 03, que se referiam à prestação do mesmo serviço para atender às demandas da Secretaria de Finanças e da Oficina Municipal. No entanto, tais itens foram desconsiderados para fins desta estimativa, uma vez que, optamos em prosseguir apenas atendendo as demandas da Secretaria de Licitações e Planejamento.

E ainda com base na contratação acima citada, verificamos que o valor diminui à medida que aumenta a área de aplicação dos produtos.

Dessa forma, para ajudar a balizar este estudo, principalmente no que tange ao valor para o serviço de controle de pragas na sala da Secretaria de Licitações e Planejamento preparamos um cálculo por metro quadrado para referenciar o serviço.

Os documentos comprobatórios encontram-se anexados a este processo, para fins de transparência e respaldo da estimativa apresentada.

VALOR CORRIGIDO DO PROCESSO 16.654/2023 (Sem considerar os itens 02 e 03)				
ITEM	EMPRESA	VALOR LICITADO	VALOR MENSAL CORRIGIDO	VALOR ANUAL CORRIGIDO
01	Las Faria Serviços e Controle de Pragas	R\$ 136,64	R\$ 149,30	R\$ 1.791,60

VALOR CORRIGIDO DO PROCESSO 16.654/2023 - DIVIDIDO POR METROS QUADRADOS			
ITEM	METROS A SEREM CONTRATADOS	VALOR UNIT. (M²) CORRIGIDO	VALOR TOTAL CORRIGIDO
01	Almoxarifado Central 1.009 M²	R\$ 0,1479	R\$ 149,30
02	Secretaria de Licitações e Planejamento 249,98 M²	R\$ 0,1479	R\$ 36,97



VALOR TOTAL

R\$ 186,27

Além disso, outros entes da Administração Pública também contratam regularmente o mesmo serviço, conforme verificado por meio de pesquisa realizada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), com base nas médias de valores apuradas em contratações semelhantes por órgãos de diferentes esferas federativas.

VALOR PRATICADO POR OUTROS ENTES

		M² CONTRATADO	VALOR UNITÁRIO
PREÇO 01	Ministério das Comunicações	2.299 m²	R\$ 0,30
PREÇO 02	Ministério da Educação	40.132 m²	R\$ 0,23
PREÇO 03	Ministério do Meio Ambiente	1.988 m²	R\$ 0,26
MÉDIA APURADA			R\$ 0,26

Após a análise dos dados coletados, conclui-se que, de modo geral, a Administração Pública contrata o serviço ora pretendido com base na metragem (m²). No entanto, visando facilitar o processo de pagamento, este Município opta por contratar o serviço em regime mensal, uma vez que os endereços a serem atendidos são próximos entre si e pertencem à mesma secretaria, a qual será responsável pela ordenação da despesa.

Com o objetivo de organizar melhor as informações e demonstrar os resultados esperados com a contratação do referido serviço, apresentamos a tabela abaixo, a qual reflete o valor médio obtido a partir da correção do contrato anterior e os valores praticados por outros entes públicos.

Metragem a ser contratada (item 1 + item2)	Média Entes	Valor Corrigido	Valor médio por m²	Valor médio por mês
1.258,98 m²	R\$ 0,26	R\$ 0,1479	R\$ 0,2039	R\$ 256,70 por mês

Portanto, chegamos ao seguinte resultado:

ITEM		Valor por mês	Valor Anual
-------------	--	----------------------	--------------------



01	1.009 m ² - Almoxarifado Central	R\$ 205,73	R\$ 2.468,76
02	249,98 m ² - Sec. Licit. Planej.	R\$ 50,97	R\$ 611,64
VALORES APURADOS		R\$ 256,70	R\$ 3.080,40

Diante do valor apurado, conclui-se que o montante apresentado está compatível com a realidade de mercado, podendo, portanto, ser utilizado como referência para o presente estudo.

Vale ressaltar que se trata de um estudo preliminar, com finalidade única de encontrar a melhor solução para a demanda apresentada, e que a pesquisa de preços referenciais com os fornecedores e demais ferramentas, será realizada pelo Setor de Cotação, desta Secretaria de Licitações e Planejamento, conforme Decreto Municipal 2007 de 16 de fevereiro de 2023 e Rotina Administrativa de Formação e Execução de Contratos Administrativos, sendo acostada aos autos do processo posteriormente, e ainda, de acordo as especificações, quantidades e estimativas constantes neste instrumento e demais documentos subsequentes.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Diante deste contexto e considerando o exposto no item 6 deste Estudo, a solução que melhor atende a necessidade atual da administração é a seguinte:

SOLUÇÃO 02 - Contratação de empresa especializada para a prestação do serviço por meio de Dispensa de Licitação (Art. 75, Inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021).

Trata-se da contratação de empresa especializada para a prestação dos serviços por meio de dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021. Nesse contexto, o serviço será contratado adotando-se como preço médio de referência aquele praticado no mercado, conforme verificado por meio de cotações atualizadas.

A adoção da dispensa eletrônica visa assegurar maior celeridade ao processo de contratação, o que se mostra essencial diante do cenário atual, especialmente quando comparado aos procedimentos licitatórios tradicionais, que demandam prazos mais extensos e trâmites mais complexos.

O serviço será executado mensalmente nos locais já descritos, e para facilitar a Administração Pública no que tange a aplicação, fiscalização e pagamento, o serviço será pago de forma mensal.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Nos termos da legislação vigente, o parcelamento da contratação deve ser considerado



sempre que o objeto for divisível e não houver prejuízo à eficácia da solução proposta, permitindo, inclusive, maior competitividade e economicidade nas aquisições públicas.

Entretanto, no presente caso, os serviços de dedetização a serem contratados possuem caráter complementar e interdependente, uma vez que envolvem a aplicação de medidas integradas em diferentes áreas físicas e tipos de pragas, exigindo planejamento e execução coordenados. O fracionamento da contratação entre diferentes fornecedores comprometeria a eficácia do controle integrado de pragas, além de dificultar o monitoramento, o suporte técnico e a responsabilização por eventuais falhas.

Dessa forma, justifica-se a contratação por menor preço de forma global, assegurando a uniformidade das ações, a continuidade dos serviços, a padronização dos métodos aplicados e maior controle por parte da Administração. Ressalte-se que a dedetização exige a aplicação de técnicas e substâncias de forma articulada e contínua, sendo essencial que a execução esteja sob a responsabilidade de uma única empresa especializada, garantindo maior eficiência e segurança na prestação do serviço.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

Com tal contratação visamos garantir a proteção dos gêneros alimentícios e demais materiais estocados no Almoxarifado Central, evitando perdas por contaminação ou deterioração causada por pragas urbanas, mantendo o ambiente livre de pragas como ratos, baratas e formigas, o serviço contribui diretamente para condições adequadas de armazenamento, em conformidade com normas sanitárias.

Além disso, a execução deste serviço é essencial para assegurar um ambiente adequado ao desempenho das atividades administrativas pelos servidores lotados na Secretaria de Licitações e Planejamento, promovendo saúde, segurança e bem-estar no local de trabalho.

O serviço ainda previne de riscos à saúde, visto que o controle eficaz de pragas reduz significativamente os riscos de transmissão de doenças que podem ser provocadas por esses vetores, protegendo a saúde dos servidores e usuários do almoxarifado.

Outro benefício alcançado com esta contratação seria a redução de custos com reposição de materiais, pois a conservação dos produtos evita prejuízos financeiros decorrentes da inutilização de itens contaminados, reduzindo a necessidade de reposições não planejadas.

A continuidade do serviço garante a eficiência operacional, permitindo o pleno funcionamento do Almoxarifado Central, sem interrupções ou atrasos causados por problemas



sanitários ou infestação de pragas.

Podemos ainda citar que com esta contratação atenderemos às exigências legais e normativas, a medida que contribui para o cumprimento das normas da Vigilância Sanitária e de órgãos de controle, garantindo a regularidade das atividades da Secretaria.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Não se aplica

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não se aplica

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Devem ser atendidos os requisitos listados abaixo, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, da Advocacia Geral da União (AGU), aplicado ao presente porquanto ainda não elaborado um guia próprio:

Os bens e serviços, no entanto, deverão respeitar as normas e os princípios ambientais, minimizando e mitigando os efeitos de eventuais danos ao meio ambiente, atendendo aos critérios de sustentabilidade assim como os descritos abaixo, quando possível:

A contratada deve conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente e à saúde dos trabalhadores e envolvidos na prestação dos serviços;

Aplicar as normas técnicas da Associação Brasileira de Normas Técnicas - ABNT NBR – 15448-1 e 15448- 2, referente ao uso de materiais atóxicos, biodegradáveis e recicláveis, desde que não haja, todavia, prejuízo da qualidade do produto;

Comprovar o uso de matéria-prima sustentável por meio de Certificado de Cadeia de Custódia, nos termos da ABNT NBR 14790:2014, Certificado Cerflor, FSC ou diligências similares, de modo a garantir que o produto seja originado de manejo florestal sustentável, em que os recursos são explorados de forma ambientalmente correta, socialmente justa, economicamente viável, e no cumprimento das leis vigentes;

No caso de produtos que possuam plástico em sua composição, recomenda-se que seja dada preferência àqueles confeccionados em plástico biodegradável, reciclado e/ou reciclável, em conformidade com a Política Nacional de Resíduos Sólidos e com as normas ABNT NBR nº 15.448-1 e 15.448-2, de 2008;

Os produtos devem possuir a simbologia técnica brasileira de identificação de materiais,



conforme a ABNT NBR 16182:2013, a fim de facilitar a identificação e a separação dos resíduos, fortalecendo a cadeia de reciclagem.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Diante do exposto, conclui-se que a escolha da solução apresentada — aquisição dos serviços por meio de dispensa de licitação, conforme previsto no art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, com critério de julgamento pelo “menor preço global”, de acordo com o Art. 33, inciso I da mesma Lei, atende plenamente à necessidade da Administração Pública Municipal.

Tal modalidade permite maior celeridade, eficiência e economicidade, além de assegurar transparência e ampla competitividade, uma vez que os itens em questão são considerados bens e serviços comuns, amplamente utilizados por outros entes federativos e com ampla oferta no mercado, caracterizando-se como uma aquisição de baixa complexidade técnica e econômica.

Destaca-se ainda que, diante da inexistência de solução mais adequada à realidade apresentada, a contratação nos moldes propostos representa a alternativa mais vantajosa para a Administração, assegurando a continuidade dos serviços de desratização, desinsetização, consistindo no controle integrado de vetores e pragas, como ratos, camundongos, baratas, formigas, moscas, mosquitos, aracnídeos, quilópodes e quaisquer outros insetos que possam causar agravos à saúde e/ou prejuízos econômicos, bem como na garantia de um ambiente adequado e microbiologicamente controlado, no Almoxarifado Central e na Secretaria de Licitações e Planejamento.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria de Licitações e Planejamento e que este traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Apoio Técnico:

Luciana Brantes dos S. Lima
Matr.: 100.286

De acordo:

Aline Oliveira de Bustamante
Matr.: 199.017

Nova Friburgo/RJ, 28 de julho de 2025.